



КРИВОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА

Дніпропетровська область

Р І Ш Е Н Н Я

(XLVIII сесія IV скликання)

25.06.2014

м. Кривий Ріг

№ 2749

Про шляхи реалізації заходів щодо розвитку малого й серед- нього підприємництва в місті

Мале й середнє підприємництво завдяки мобільності, швидкій адаптації, використанню інновацій, новітніх технологій є потужним важелем економіки міста, а тому потребує підтримки й створення сприятливих умов органами місцевого самоврядування.

Зусилля міської влади спрямовуються на встановлення відкритого партнерства з бізнесом, запровадження ефективних форм взаємодії як дієвого засобу розв'язання нагальних соціально-економічних проблем. Забезпечення сприятливих умов для подальшого ефективного розвитку бізнесу визначене та здійснюється відповідно до Програми розвитку малого й середнього підприємництва в місті на 2013 – 2014 роки, затвердженої рішенням міської ради від 28.12.2012 №1577, зі змінами, та являє собою узгоджений за розділами, виконавцями й термінами реалізації комплекс заходів, спрямованих на створення нормативно-правових, фінансових, ресурсних, інформаційних та інших умов розвитку підприємництва, визначає основні шляхи реалізації загальнодержавної політики розвитку малого підприємництва в тісному зв'язку з політикою зайнятості населення та стратегічними напрямками розвитку міста.

Частка загального внеску до фонду міського бюджету від суб'єктів малого й середнього підприємництва складає третину і за I квартал поточного року зросла на 4% у порівнянні з аналогічним періодом минулого року.

Разом з цим, гострими залишаються питання «тіньових» процесів у підприємстві, ухилення суб'єктів господарювання від оподаткування, легалізація ними прибуткової роботи об'єктів бізнесу та виплати гідної заробітної плати найманим працівникам відповідно до вимог чинного законодавства України. На сьогодні має місце уповільнення темпів розвитку малого й середнього підприємництва в місті, його «тінізація» протягом останніх років, що підтверджується перевищенням кількості знятих з реєстрації трудових договорів над зареєстрованими в центрах зайнятості міста на 8 – 10%, скороченням у 2014 році чисельності в порівнянні з минулим роком:

- діючих трудових договорів між роботодавцями-фізичними особами та найманими працівниками (на 1,4 тис. або на 7,8%);

- нових зареєстрованих суб'єктів господарювання юридичних, фізичних осіб-підприємців (з 2,6 тис. до 2,4 тис. осіб, або на 7,7%);
- нових об'єктів бізнесу (з 300 у 2011 році до 97 в 2013);
- торговельних місць на ринках міста (з 16,4 тис. у 2011 році до 15,6 тис. у 2013) та їх зайнятості продавцями з 75% до 70%.

Крім того, встановлено, що:

- понад 75% суб'єктів малого й середнього підприємництва декларують розмір заробітної плати на рівні мінімальної;
- питома вага боргу суб'єктів малого й середнього підприємництва в загальній сумі податкового боргу збільшилась у 2014 році в порівнянні з минулим роком на 9,4 %;
- заборгованість зі сплати страхових внесків до Пенсійного фонду України станом на 01.05.2014 складає 6,2 млн. грн.

У травні поточного року проведено анкетування, у якому активну участь взяли підприємці, а також депутати міської ради – члени постійної комісії з питань регуляторної політики та підприємництва, члени координаційної ради з питань розвитку підприємництва, галузевих рад підприємців, представники громадських організацій підприємців. Основними проблемами, що гальмують розвиток підприємництва, за результатами проведеного анкетування респондентами визначені:

- нерівномірність податкового навантаження на малий і великий бізнес (20,9%);
- здійснення незаконної підприємницької діяльності, у тому числі функціонування осередків стихійної торгівлі (27,4%);
- дефіцит матеріальних ресурсів; недостатня фінансова підтримка держави; нерегульованість механізмів кредитування малого підприємництва; висока вартість кредитних ресурсів (15%);
- бюрократичні перешкоди при видачі дозвільних документів на здійснення підприємницької діяльності (12,4%);
- нарахування комунальних платежів за ненадані послуги та невиконані роботи для суб'єктів господарювання в їх об'єктах бізнесу (9,9%);
- відсутність чіткої системи податкових преференцій (9,3%);
- брак кваліфікованих спеціалістів (5%);
- відсутність ефективної кооперації суб'єктів малого й середнього бізнесу з великим (2,5%).

Результати дослідження свідчать, що пріоритетним завданням міської ради та її виконкому є створення правових, організаційних, економічних умов для суб'єктів господарювання, які б сприяли максимальному розвитку й підтримці підприємництва в різних секторах економіки.

Для визначення системи заходів, реалізація яких сприятиме динамічному зростанню підприємництва як важливого чинника місцевого розвитку; урахувавши Закони України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», «Про Національну програму сприяння розвитку малого підприємництва в Україні», «Про інвестиційну діяльність», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», «Про

адміністративні послуги», «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Розпорядження Кабінету Міністрів України від 28 серпня 2013 року №641-р «Про схвалення Концепції Загальнодержавної програми розвитку малого і середнього підприємництва на 2014 – 2024 роки», інші законодавчі та нормативно-правові документи відносно регулювання й розвитку підприємництва; керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада вирішила:

1. Інформацію начальника управління розвитку підприємництва виконкому міської ради про шляхи реалізації заходів щодо розвитку малого й середнього підприємництва в місті взяти до відома.

2. Зобов'язати відділи, управління, інші виконавчі органи міської ради, які, відповідно до покладених на них обов'язків, взаємодіють із суб'єктами господарювання, виконками районних у місті рад (Терьохін В.П., Коритник В.В., Беззубченко В.В., Колесник І.В., Степанюк С.Д., Салтовська І.П., Рижков Є.В.) та рекомендувати місцевим органам виконавчої влади:

2.1 активізувати виконання заходів, передбачених Програмою розвитку малого й середнього підприємництва в місті на 2013 – 2014 роки, затвердженою рішенням міської ради від 28.12.2012 №1577, зі змінами;

2.2 залучати до участі в розробці Програми сприяння розвитку малого й середнього підприємництва в місті на 2015, 2016 роки суб'єктів господарювання різних напрямів діяльності, громадські організації підприємців та в термін до 01.09.2014 надати відповідні пропозиції до управління розвитку підприємництва виконкому міської ради.

3.Управлінню економіки виконкому міської ради (Підпалько Т.А.):

3.1 активізувати роботу:

3.1.1 з банківськими установами щодо можливості розроблення інноваційних методів фінансово-кредитної підтримки підприємництва;

3.1.2 спільно з відділами, управліннями, іншими виконавчими органами міської ради, комунальним підприємством «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» Криворізької міської ради (Нагорний А.І.) з пошуку внутрішніх і зовнішніх інвесторів для розвитку перспективних галузей економіки міста;

3.1.3 спільно з управлінням освіти і науки, комітетом у справах сім'ї і молоді виконкому міської ради (Касимова Н.О., Лавренко С.І.) щодо залучення молоді міста до участі в існуючих інвестиційних проектах, конкурсах, запроваджених у місті та області;

3.2 до 15.07.2014 надати пропозиції до Міністерства економічного розвитку і торгівлі України відносно змін до:

3.2.1 Закону України «Про здійснення державних закупівель» щодо доповнення нормою про можливість здійснення процедур закупівлі в електронній формі;

3.2.2 Закону України «Про державно-приватне партнерство» щодо підвищення ефективності реалізації проектів державно-приватного партнерства органами місцевого самоврядування.

4. Управлінню земельних ресурсів виконкому міської ради (Бризецький О.Ф.) прискорити організаційні заходи з проведення грошової оцінки земель міста відповідно до Закону України «Про оцінку земель».

5. Розпорядникам коштів міського бюджету залучати суб'єктів господарювання до інвестиційно-інноваційної діяльності з виконання робіт/послуг за кошти міського бюджету відповідно до вимог чинного законодавства України у сфері закупівель та забезпечити безумовне виконання вимог закону з питань державних закупівель з урахуванням рекомендацій, викладених у розпорядженні голови Дніпропетровської обласної державної адміністрації від 28 березня 2014 року №Р-174/0/3-14 «Про затвердження плану заходів щодо наповнення місцевих бюджетів, вишукування додаткових джерел надходжень до місцевих бюджетів, дотримання жорсткого режиму економії бюджетних коштів у 2014 році».

6. Управлінню благоустрою та житлової політики виконкому міської ради (Катриченко О.В.):

6.1 відслідковувати, у тому числі із застосуванням інформаційно-комунікаційних технологій, процес затвердження Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України та реєстрації (погодження) Міністерством юстиції України відповідних нормативних актів щодо типових правил благоустрою території населеного пункту, правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення. За результатами відповідного моніторингу та в разі потреби внести в установленому порядку пропозиції до чинних регуляторних актів – рішень міської ради від:

6.1.1 29.09.2004 №2202 «Про затвердження Правил приймання стічних вод у каналізаційну мережу м. Кривого Рогу»;

6.1.2 22.06.2011 №448 «Про затвердження Правил благоустрою у місті Кривому Розі»;

6.2 надати пропозиції щодо включення до плану діяльності міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2014 рік проекту рішення міської ради «Про затвердження Положення про організацію роботи з видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою, відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів та анулювання таких дозволів».

7. Управлінням земельних ресурсів, містобудування і архітектури, відділу транспорту і зв'язку виконкому міської ради (Гнатівський П.П., Сиротюк С.В.) запровадити організаційні заходи для створення умов підприємцям міста щодо оформлення особистого сервітуту під тимчасовими об'єктами для здійснення підприємницької діяльності, розміщення рекламних конструкцій; удос-

коналити положення про паркування транспортних засобів згідно з чинним законодавством України.

8. Управлінням містобудування і архітектури, земельних ресурсів виконкому міської ради з метою врегулювання питань планування забудови територій міста відповідно вимог чинного законодавства України до 01.07.2014 надати пропозиції до виконкому міської ради щодо внесення змін у рішення міської ради від 22.02.2012 №978 «Про затвердження Тимчасового порядку розміщення об'єктів містобудування та надання вихідних даних для їх проектування».

9. Відділу дозвільно-погоджувальних процедур виконкому міської ради (Романовська Н.І.):

9.1 спільно з відділами, управлінням, іншими виконавчими органами міської ради, суб'єктами надання адміністративних послуг організувати роботу щодо виконання Розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 травня 2014 року №523-р «Деякі питання надання адміністративних послуг органів виконавчої влади через центри надання адміністративних послуг»;

9.2 до 01.07.2014 опрацювати й довести до відома виконкомів районних у місті рад тимчасовий перелік адміністративних послуг, які мають надаватися органами місцевого самоврядування міста.

10. Управлінню культури і туризму виконкому міської ради (Стрига Н.В.) до 15.07.2014 надати пропозиції до Міністерства культури України відносно внесення змін до Постанови Кабінету Міністрів України від 15 січня 2004 року №35 «Про затвердження Порядку організації та проведення гастрольних заходів» щодо удосконалення механізму проведення гастрольних заходів на місцях на законодавчому рівні.

11. Відділам, управлінням, іншим виконавчим органам міської ради, які в межах повноважень співпрацюють із суб'єктами господарювання:

11.1 виважено підходити до перегляду діючих та розробки нових регуляторних актів, що стосуються діяльності суб'єктів господарювання, ефективно співпрацювати з активом підприємницької громадськості та громадськими організаціями при здійсненні регуляторної діяльності;

11.2 активізувати роботу з наповнення інформацією розділу «Віртуальний бізнес-інкубатор» порталу «Криворізький ресурсний центр».

12. Зобов'язати управління праці та соціального захисту населення, відділи транспорту і зв'язку, дозвільно-погоджувальних процедур виконкому міської ради (Благун І.М.) та рекомендувати Поштамт-Центру поштового зв'язку №2 Дніпропетровської дирекції Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта», Криворізькому міському управлінню юстиції Дніпропетровської області (Черненко Т.В., Стельмах І.В.) у термін до 01.07.2014 у межах реалізації проекту «Адміністративні послуги: спрощений доступ через пошту» надати пропозиції щодо оптимізації переліку

адміністративних, соціальних послуг з урахуванням їх запитуваності, наближення до споживачів.

13. Рекомендувати:

13.1 відділу з питань додержання законодавства про працю, зайнятість та інших нормативно-правових актів у м. Кривому Розі Територіальної державної інспекції з питань праці у Дніпропетровській області (Паламарчук Л.М.) спільно з Криворізькими об'єднаними державними податковими інспекціями Головного управління Міндоходів у Дніпропетровській області (Сокол О.В., Гончар О.Л., Лідер В.В.):

13.1.1 установити дієвий контроль за дотриманням вимог законодавства України у сфері трудових відносин та підвищити ефективність взаємодії з районними робочими групами (комісіями) з питань легалізації та виплати заробітної плати щодо вжиття заходів впливу до порушників чинного законодавства України згідно з наданими повноваженнями;

13.1.2 активізувати проведення роз'яснювальної роботи серед підприємницької спільноти стосовно необхідності легальних трудових відносин з найманими працівниками, відповідальності за порушення законодавства України про працю та з питань оподаткування, недопущення підміни фактичних трудових відносин укладанням цивільно-правових договорів, установлення гарантій у оплаті праці;

13.2 Криворізькому міському управлінню Головного управління Міністерства внутрішніх справ України у Дніпропетровській області (Гречух А.О.) спільно з головним оперативним управлінням Криворізької південної об'єднаної державної податкової інспекції Головного управління Міндоходів у Дніпропетровській області (Білошицький М.М.) активізувати роботу з протидії незаконній підприємницькій діяльності, виявлення правопорушень, у тому числі, пов'язаних з обігом підакцизних товарів за цінами, нижчими від установлених мінімальних, та запобігання їх проявам у межах компетенції, передбаченої чинним законодавством України;

13.3 керівникам ринків організувати забезпечення продавців, які здійснюють торгівлю в невідповідних місцях, торговими місцями на ринках;

13.4 суб'єктам господарювання, поруч з торговими об'єктами яких розташовані осередки несанкціонованої торгівлі, дотримуватися вимог благоустрою відповідно до рішення міської ради від 22.06.2011 №448 «Про затвердження Правил благоустрою у місті Кривому Розі»;

13.5 Криворізькому міському, Тернівському та Інгулецькому районним центрам зайнятості (Вознюк І.Б., Грипачевська Л.А., Демшевська Н.В.) спільно з управлінням освіти і науки виконкому міської ради активізувати роботу щодо співпраці з навчальними закладами з метою підготовки кваліфікованих кадрів за замовленням суб'єктів господарювання малого й середнього підприємництва;

13.6 Криворізькому представництву Дніпропетровської торгово-промислової палати (Ямковий Д.А.) щоквартально інформувати суб'єктів господарювання відносно можливостей розширення ринків збуту та асортименту продук-

ції, що реалізується, спрощення ринкових відносин з країнами Європейського Союзу та забезпечити їм видачу сертифікатів EUR-1 на продукцію;

13.7 публічному акціонерному товариству «Криворіжгаз» (Вакуленко І.Є.), Криворізьким міським електричним мережам публічного акціонерного товариства «ДТЕК «Дніпрообленерго» (Вередін Г.В.) до 15.07.2014 розробити заходи з питання спрощення процедур укладання договорів на надання відповідних комунальних послуг, проведення пломбування та повірки лічильників для суб'єктів господарювання;

13.8 публічним акціонерним товариствам «АрселорМіттал Кривий Ріг», «Південний гірничо-збагачувальний комбінат», «Центральний гірничо-збагачувальний комбінат», «Північний гірничо-збагачувальний комбінат», «Інгулецький гірничо-збагачувальний комбінат», «Кривбасзалізрудком», «Євраз Суха Балка», акціонерному товариству «Корум – Криворізький завод гірничого обладнання» (Поляков А.І., Федін К.А., Тимошенко П.Г., Левіцький А.П., Сальков О.Р., Караманиць Ф.І., Давидов А.В., Назаров Е.О.):

13.8.1 активізувати взаємодію із суб'єктами малого й середнього бізнесу міста щодо залучення їх до надання аутсорсингових послуг на підприємствах міста, забезпечуючи їм преференції при рівних запропонованих умовах надання послуг;

13.8.2 проводити колективно-договірну роботу для забезпечення соціальних гарантій працівників, які перейшли з великих промислових підприємств у об'єкти малого й середнього бізнесу;

13.9 Криворізьким об'єднаним державним податковим інспекціям Головного управління Міндоходів у Дніпропетровській області проводити профілактичну роботу серед підлеглих щодо недопущення порушення вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

13.10 Криворізькому міському управлінню юстиції Дніпропетровської області в термін до 01.10.2014, управлінню Держземагентства у Криворізькому районі Дніпропетровської області (Чувпило В.В.) у термін до 01.01.2015 ужити заходів щодо забезпечення через Центр надання адміністративних послуг «Муніципальний центр послуг м. Кривого Рогу» державної реєстрації права власності на нерухоме майно, земельну ділянку.

14. Запропонувати:

14.1 суб'єктам господарювання малого й середнього бізнесу, які здійснюють діяльність у сфері торгівлі, у тому числі ринкової, надавачам послуг виважено підходити до формування рівня цін на товари та послуги, не допускаючи їх необґрунтованого підвищення;

14.2 керівникам об'єктів бізнесу, що здійснюють діяльність з продажу лікарських засобів, продовольчих та непродовольчих товарів, засобів мобільного зв'язку, надання побутових, медичних, транспортних послуг, узяти участь у реалізації проекту «Зігріємо турботою ветеранів» для забезпечення

пільгового обслуговування учасників бойових дій Великої Вітчизняної війни 1941 – 1945 років;

14.3 суб'єктам господарювання всіх напрямків діяльності, громадським організаціям у сфері підприємництва, фінансовим інституціям, науково-дослідним, консалтинговим установам, міській координаційній раді з питань розвитку підприємництва, галузевим радам підприємців, молодіжним та іншим організаціям:

14.3.1 узяти участь у розробці Програми сприяння розвитку малого й середнього підприємництва в місті на 2015, 2016 роки;

14.3.2 у термін до 01.09.2014 надати до управління розвитку підприємництва виконкому міської ради пропозиції до Програми для розгляду міською координаційною радою з питань розвитку підприємництва.

15. Управлінню розвитку підприємництва виконкому міської ради (Рижкова І.О.):

15.1 забезпечити організаційне керівництво міською координаційною радою з питань розвитку підприємництва, галузевими радами підприємців, громадськими організаціями у сфері підприємництва щодо співпраці та взаємодії влади з бізнесом, формування й визначення актуальних питань, що турбують підприємницьку спільноту міста;

15.2 активізувати заходи з проведення конкурсу-рейтингу серед суб'єктів господарювання міста «Бізнес-ініціатива Криворіжжя 2014»;

15.3 у співпраці з міською координаційною радою з питань розвитку підприємництва та галузевими радами підприємців:

15.3.1 організувати громадське обговорення пропозицій, наданих до Програми сприяння розвитку малого й середнього підприємництва в місті на 2015, 2016 роки, у тому числі через мережу Інтернет та засоби масової інформації;

15.3.2 у термін до 01.10.2014 проаналізувати вказані пропозиції та з їх урахуванням підготувати для розгляду в грудні 2014 року міською радою проект рішення «Про затвердження Програми сприяння розвитку малого й середнього підприємництва в місті на 2015, 2016 роки»;

15.4 спільно з розробниками регуляторних актів унести зміни до змісту електронної версії збірника міських регуляторних актів Криворізької міської ради та її виконкому, які діють станом на 01.07.2014, та розмістити її на офіційному веб-сайті виконкому Криворізької міської ради й веб-сайтах виконкомів районних у місті рад у мережі Інтернет;

15.5 надати пропозиції до Міністерства економічного розвитку і торгівлі України щодо внесення змін до Постанови Кабінету Міністрів України від 05 березня 2009 року №278 «Про заходи щодо стабілізації цін з надання послуг та оренду торгових приміщень (площ) у торговельних об'єктах, на ринках з продажу продовольчих та непродовольчих товарів в умовах фінансово-економічної кризи» стосовно розширення переліку об'єктів бізнесу, на які розповсюджуються граничні розміри плати за послуги, що надаються в

торговельних об'єктах, нормативи рентабельності за надання в оренду торгових приміщень;

15.6 продовжити проведення публічних слухань із залученням представників громадськості щодо обговорення й вирішення найбільш актуальних питань для підприємницького середовища;

15.7 спільно з відділом стратегії розвитку електронних інформаційних ресурсів міста апарату міської ради і виконкому (Підвальна Л.П.) забезпечити подальший розвиток та удосконалення розділу «Віртуальний бізнес-інкубатор» на порталі «Криворізький ресурсний центр».

16. Зобов'язати відділи, управління, інші виконавчі органи міської ради, виконкоми районних у місті рад, комунальне підприємство «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» Криворізької міської ради та рекомендувати Поштамт-Центру поштового зв'язку №2 Дніпропетровської дирекції Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта», відділу з питань додержання законодавства про працю, зайнятість та інших нормативно-правових актів у м. Кривому Розі Територіальної державної інспекції з питань праці у Дніпропетровській області, Криворізьким об'єднаним державним податковим інспекціям Головного управління Міндоходів у Дніпропетровській області, Криворізькому міському управлінню Міністерства внутрішніх справ України у Дніпропетровській області, управлінню Держземагенства у Криворізькому районі Дніпропетровської області, Криворізькому міському, Тернівському та Інгулецькому районним центрам зайнятості, головному оперативному управлінню Криворізької південної міжрайонної державної податкової інспекції Головного управління Міндоходів у Дніпропетровській області, Криворізькому міському управлінню юстиції Дніпропетровської області, Криворізькому представництву Дніпропетровської торгово-промислової палати, інформувати управління розвитку підприємництва виконкому міської ради про результати виконання завдань, передбачених рішенням, щоквартально, до 5 числа місяця, наступного за звітним періодом.

17. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань регуляторної політики та підприємництва (Шевчик Д.В.), координацію роботи – на заступника міського голови Подоплелову Н.Л.

***В.о.міського голови-
секретар міської ради***

С.Маляренко