

**КРИВОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА**

**Р І Ш Е Н Н Я**  
**(LV сесія VI скликання)**

31.01.2015

м.Кривий Ріг

№3394

***Про звернення депутатів Криворізької міської ради до Президента України, Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України***

З метою запобігання дестабілізації політичної та соціально-економічної ситуації в державі; розглянувши звернення депутатів Дніпропетровської обласної ради до Президента України, Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України; керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада вирішила:

1. Підтримати звернення депутатів Дніпропетровської обласної ради до Президента України, Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України.

2. Схвалити й направити звернення депутатів Криворізької міської ради до Президента України, Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України (додаток).

***Міський голова***

***Ю.Вілкул***

**ЗВЕРНЕННЯ**  
**депутатів Криворізької міської ради**  
**до Президента України, Кабінету Міністрів України,**  
**Верховної Ради України**

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 червня 2014 року №591-р «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні» передбачено внесення змін до Бюджетного та Податкового кодексів України в частині децентралізації фінансів, зміцнення матеріальної та фінансової основи місцевого самоврядування (надалі – бюджетна децентралізація).

Бюджетна децентралізація передбачає передачу повноважень і функцій від Центрального Уряду до органів місцевого самоврядування, що має супроводжуватися передачею відповідних фінансових ресурсів.

Однак, практичне втілення бюджетної децентралізації свідчить, що багато проблемних питань місцевого значення органи місцевого самоврядування змушені вирішувати власними силами у зв'язку з тим, що розширення переліку завдань і функцій не супроводжується передачею фінансових ресурсів, необхідних для їх реалізації.

Так, показники Закону України «Про Державний бюджет на 2015 рік» погіршують рівень надання освітніх послуг, медичного обслуговування, здійснення екологічних заходів, призводять до занепаду соціальної сфери.

Головні причини вищезазначеної ситуації та шляхи виходу з неї:

1. Відповідно до змін, унесених до Бюджетного кодексу України, з 2015 року змінено механізм фінансування загальноосвітніх навчальних закладів і закладів охорони здоров'я. У Законі України «Про Державний бюджет України на 2015 рік» місту затверджені обсяги субвенцій з державного бюджету: освітньої на суму 471,6 млн. грн., що на 80% забезпечує потребу галузі; медичної на суму 430,3 млн. грн., що складає 70% від потреби. Дефіцит коштів становить 260,0 млн. грн.

Слід зазначити, що в II півріччі 2014 року фінансово-економічний стан медичних закладів вторинного рівня внаслідок значного зростання цін на енергоносії та лікарські засоби значно погіршився. Більшість громадян не мала змоги за власні кошти купувати необхідні ліки для отримання стаціонарного лікування. При розрахунках бюджету на 2015 рік вартість ліжка-дня на медикаменти складає лише 5 грн. для ліжок терапевтичного й педіатричного профілю, 10 грн. – хірургічного профілю та 60 грн. – реанімаційного профілю. Зрозуміло, що на такі кошти галузь не в змозі забезпечити надання необхідної медичної допомоги.

Аналогічна ситуація з фінансовим забезпеченням спостерігається й у закладах освіти. Затверджені обсяги субвенції не дозволять забезпечити проведення індексації заробітної плати працівникам загальноосвітніх навчальних закладів, виплату щорічної грошової винагороди за сумлінну працю, у повному обсязі розрахуватися за енергоносії, що споживаються установами освіти, забезпечити безкоштовне харчування учнів 1 – 4 класів. Зовсім відсутній фінансовий ресурс на проведення інших невідкладних поточних видатків галузі: забезпечення одягом дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, у інтернатних закладах тощо.

Якщо не збільшити обсяги фінансування з унесенням відповідних змін до формульних розрахунків, виникне вкрай незадовільне становище в галузях освіти й охорони здоров'я.

У зв'язку з цим, звертаємося з клопотанням про сприяння у вирішенні питання додаткового виділення місту коштів субвенцій у сумі 260,0 млн. грн. (у тому числі: освітня – 90,0 млн. грн., медична – 170,0 млн. грн.) на забезпечення діяльності установ освіти й охорони здоров'я, своєчасному фінансуванні коштів указаних субвенцій.

2. На період дії Закону України «Про порядок проведення реформування системи охорони здоров'я у Вінницькій, Дніпропетровській, Донецькій областях та місті Києві» у розрахунковому показнику обсягу видатків на охорону здоров'я для обласного бюджету доводився обсяг цільових коштів, що враховував екологічні особливості регіонів (екологічний коефіцієнт). Зазначений обсяг (понад 130 млн. грн.) призначався на здійснення заходів щодо діагностики та лікування захворювань, викликаних впливом викидів забруднюючих речовин у атмосферу на здоров'я населення регіону.

У формульних розрахунках обсягу медичної субвенції для обласного бюджету на 2015 рік не передбачені цільові кошти, які б враховували екологічні особливості регіонів. При цьому, показники захворюваності по Дніпропетровській області та в нашому місті на злякисні новоутворення й туберкульоз залишаються одними з найвищих серед міст області та України.

Ураховуючи вищезазначене, просимо поновити практику застосування екологічного коефіцієнту при визначенні обсягу видатків для області в галузі «Охорона здоров'я».

3. Екологічний податок відповідно до вимог Бюджетного кодексу України зараховується до доходів загального фонду місцевих бюджетів, кошти якого не мають цільового призначення та використовуються на забезпечення захищених і першочергових статей бюджету.

Ця норма суперечить законодавству про охорону навколишнього природного середовища. Оскільки до місцевих бюджетів зараховується частина екологічного податку, що має цільове призначення, його необхідно зараховувати до спеціального фонду місцевих бюджетів для вирішення екологічних проблем міста та зменшення негативного впливу на здоров'я громадян.

Пропонуємо екологічний податок включити до складу доходів спеціального фонду місцевих бюджетів та залишити цільовий напрямок його використання.

4. З 2015 року запроваджується механізм вирівнювання податко-спроможності місцевих бюджетів, який передбачає вилучення у вигляді реверсної дотації коштів до державного бюджету з місцевих бюджетів. Це забезпечило в 2013 році рівень надходжень окремих податків у місті в розрахунку на 1 мешканця вищий, ніж у середньому по Україні.

По бюджету Кривого Рогу надходження з податку на доходи фізичних осіб у розрахунку на 1 мешканця перевищують середні показники по Україні – 1293 грн. проти 853,1 грн. У результаті реверсна дотація для бюджету міста обрахована Міністерством фінансів України в сумі 133,5 млн. грн.

Виходячи з обсягу очікуваних надходжень податку на доходи фізичних осіб у 2015 році з бюджету міста у вигляді реверсної дотації буде вилучено 14,2% надходжень податку на доходи фізичних осіб. При цьому, списання з рахунку міського бюджету реверсної дотації здійснюватиметься щодавно, незалежно від фактичних надходжень податку на доходи фізичних осіб.

З метою стимулювання місцевих бюджетів, які мають рівень надходжень окремих податків у розрахунку на одну людину вищий, ніж у середньому по Україні, пропонуємо внести зміни до механізму вирівнювання податко-спроможності місцевих бюджетів та встановити граничний розмір індексу податкоспроможності, після досягнення якого передається реверсна дотація, на рівні 1,2, що дасть можливість залишити в місті додатковий ресурс на суму 45 млн. грн.

5. Згідно з оновленим Бюджетним кодексом України визначено терміни виконання платіжних доручень казначейською службою протягом 5 операційних днів з дати надання доручення на здійснення платежу за умови виконання доходів зведеного бюджету України. Однак, ця норма непрозора й на практиці неможлива для застосування.

Пропонуємо вирішувати це питання шляхом унесення змін до Бюджетного кодексу України в частині виконання платіжних доручень розпорядників бюджетних коштів за видатками місцевих бюджетів протягом 5 операційних днів з дати надання доручення на здійснення платежу за умови виконання доходів місцевих бюджетів, що буде стимулювати до виконання місцевих бюджетів.

З метою попередження дестабілізації політичної та соціально-економічної ситуації в регіоні й у державі просимо підтримати пропозиції, викладені в зверненні.

*Секретар міської ради*

*С.Маляренко*