КРИВОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

Р І Ш Е Н Н Я

09.12.2015 м. Кривий Ріг №464

Про звіт щодо здійснення державної регуляторної політики органами місцевого самоврядування міста в 2015 році

З метою виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», забезпечення відкритості здійснення регуляторної політики органами місцевого самоврядування міста; керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконком міської ради вирішив:

1. Узяти до відома звіт щодо здійснення державної регуляторної політики органами місцевого самоврядування міста в 2015 році (додаток).

2. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови відповідно до розподілу обов’язків.

Міський голова ***Ю.Вілкул***

Додаток
до рішення виконкому міської ради
№464 від 09.12.2015

ЗВІТ
щодо здійснення державної регуляторної політики органами місцевого самоврядування міста в 2015 році

Організаційна система здійснення регуляторної діяльності

Реалізація державної регуляторної політики у 2015 році Криворізькою міською радою та її виконавчим комітетом відбувалася у відповідності до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», інших нормативних актів, що регулюють взаємовідносини у сфері господарської діяльності, здійснюють правове регулювання господарських і адміністративних відносин між регуляторними органами та суб'єктами господарювання.

З метою виконання регуляторної діяльності міською радою та її виконавчими органами запроваджено таку організаційну систему:

- здійснення управлінням розвитку підприємництва виконкому міської ради координації та виконання заходів (у тому числі щодо методичного забезпечення) з провадження державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності органами місцевого самоврядування;
- забезпечення реалізації повноважень міської ради в здійсненні державної регуляторної політики діяльністю постійної комісії міської ради з питань регуляторної політики та підприємництва;
- функціонування з 2004 року експертної комісії з питань підготовки проектів регуляторних актів, до складу якої залучено науковців навчальних закладів (Криворізького економічного інституту, Криворізького педагогічного інституту Державного вищого навчального закладу «Криворізький національний університет», Криворізького факультету Національного університету «Одеська юридична академія»), депутатів міської ради, представників профспілкових організацій, суб'єктів господарювання, фіскальних органів;
- запровадження конструктивного зворотного зв'язку через діяльність міської координаційної ради з питань розвитку підприємництва та 13 галузевих рад підприємців;
- проведення щоквартальних семінарів з 22 посадовими особами відділів, управлінь та інших виконавчих органів міської ради, відповідальних за виконання й упровадження регуляторної діяльності, для підвищення результативності дії чинних регуляторних актів з метою їх подальшого дерегулювання;

- анкетування; інтерактивне опитування суб'єктів господарювання та громадян з питань обговорення проектів регуляторних актів через портал «Криворізький ресурсний центр»;

- забезпечення експертування проектів регуляторних актів Державною регуляторною службою України та Дніпропетровським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України з метою оптимізації існуючих регулювань та підтвердження відповідності проектів принципам державної регуляторної політики й законодавства;

- планування діяльності міської ради та її виконкому з підготовки проектів регуляторних актів;

- оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу їх регуляторного впливу в Криворізькій міській комунальній газеті «Червоний гірник», на офіційних веб-сайтах виконкомів Криворізької міської ради та районних у місті рад у мережі Інтернет;

- урахування, у разі наявності, пропозицій і зауважень до проектів або діючих регуляторних актів чи вмотивоване їх відхилення;

- дотримання термінів обговорення проектів регуляторних актів до впровадження регуляторної діяльності;

- забезпечення інформаційної відкритості з питань державної регуляторної політики (шляхом публікації відповідної інформації через Криворізьку міську комунальну газету «Червоний гірник», офіційні веб-сайти виконкомів Криворізької міської ради та районних у місті рад у мережі Інтернет, портал «Криворізький ресурсний центр» та його модуль «Віртуальний бізнес-інкубатор», медіа-проект «Місто можливостей», безкоштовного розповсюдження збірника регуляторних актів та розміщення на електронних ресурсах вимог законодавства до здійснення регуляторної діяльності в Україні);

- здійснення відстежень результативності дій ухвалених регуляторних актів.

На виконання вимог стст. 7, 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рішеннями міської ради від 26.11.2014 №3084 та виконкому міської ради від 10.12.2014 №373 було затверджено:

- план з підготовки проектів регуляторних актів на 2015 рік;

- графік здійснення заходів з відстеження результативності дії регуляторних актів відділами, управліннями, іншими виконавчими органами міської ради;

- реєстр діючих регуляторних актів Криворізької міської ради та її виконкому;

- заходи щодо реалізації в місті державної регуляторної політики.

На кінець звітного року план підготовки проектів регуляторних актів включав 10 проектів (8 – рішень міської ради та 2 – рішень виконкому міської ради), на їх основі ухвалено 6 рішень міської ради та 1 рішення виконкому міської ради, затверджено 3 рішення міської ради за регуляторною процедурою, розпочатою в 2014 році. Проекти, за визначенням Державної регуляторної служби України, не потребують удосконалення відповідно до принципів

державної регуляторної політики та за роз'ясненнями Дніпропетровського територіального відділення Антимонопольного комітету України не підлягають погодженню, як такі, що не мають впливу на конкуренцію на відповідних ринках, а ті, що підлягають погодженню, погоджені ним як такі, що не суперечать вимогам законодавства про захист економічної конкуренції.

Протягом поточного року на доопрацювання було направлено 6 проектів рішень щодо:

- Положення та Переліку послуг, що надаються через Центр надання адміністративних послуг «Муніципальний центр послуг м. Кривого Рогу» та його територіальні підрозділи,
- розміру фактичних витрат на копіювання або друк документів, що надаються за запитами на інформацію,
- оренди майна комунальної власності міста,
- технічної документації з нормативної грошової оцінки земель міста,
- Положення про паркування транспортних засобів.

Через об'єктивні причини не було ухвалено у 2015 році рішення виконкому міської ради за проектом «Про коригування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів у місті Кривому Розі, установлених рішенням виконкому міської ради від 12.01.2011 №16 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення побутових відходів у місті Кривому Розі», у зв'язку зі зміною вартості паливно-мастильних матеріалів» та рішення міської ради за проектами «Про затвердження Положення про порядок оформлення оренди об'єктів комунальної власності міста в новій редакції», «Про затвердження Порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою, відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів та анулювання таких дозволів», що перебувають на доопрацюванні в управліннях, відповідальних за їх підготовку. Указані проекти залишаються в процедурі провадження.

З плану діяльності міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2015 рік було виключено з дотриманням вимог стст.7, 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розробку окремих проектів у зв'язку з такими обставинами:

– за результатами обговорення з громадськістю («Про затвердження розміру фактичних витрат на копіювання або друк документів, що надаються за запитами на інформацію, які надійшли до міської ради чи її виконкому, та порядку відшкодування цих витрат»);

– у зв'язку з реалізацією власних повноважень органів місцевого самоврядування відповідно до норм чинного законодавства України («Про затвердження Переліку послуг, що надаються суб'єктам господарювання комунальної власності міста, на які встановлюється граничний рівень рентабельності»);

– за пропозицією Державної регуляторної служби України:

- як такі, що не мають ознак регуляторності та не підпадають під дію Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»:

- «Про визначення розміру відрахувань до бюджету міста частини чистого

прибутку (доходу) комунальних унітарних підприємств та їх об'єднань, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Кривого Рогу» (лист від 16.03.2015 №1677/0/20-15);

- «Про встановлення транспортного податку в м. Кривому Розі», «Про встановлення акцизного податку в м. Кривому Розі» (лист від 19.03.2015 №1746/0/20-15);

- щодо реалізації власних повноважень органів місцевого самоврядування відповідно до норм чинного законодавства України:

- «Про затвердження Порядку прийняття-передачі робіт з рекультивації порушених земель у м. Кривому Розі» (лист від 14.01.2015 №160/0/20-15);
- «Про внесення змін до Тимчасового порядку розміщення об'єктів містобудування та надання вихідних даних для їх проектування» (лист від 18.09.2015 №6937/0/20-15);

– необхідністю доопрацювання проекту рішення «Про Порядок розміщення реклами в місті».

За діючими регуляторними актами, строк дії яких наблизився до здійснення заходів з базового, повторного, періодичного відстежень їх результативності, проведено 4 базових, 2 повторних, 11 періодичних та 2 базових і повторних відстежень (додаток), готувалися та оприлюднювалися звіти про них.

Відбувається постійна робота з налагодження тісної співпраці влади й бізнесу в питаннях упровадження регуляторної діяльності.

Проекти регуляторних актів обговорювалися на публічних і громадських слуханнях, а з питань, найбільш актуальних для населення та підприємницької спільноти, – двічі, у тому числі з головами громадських організацій.

Організовано серію зустрічей у районах міста щодо обговорення та роз'яснення потенційно конфліктно небезпечних питань з теми «Актуальні питання ведення бізнесу в 2015 році». Проводиться щоквартальне анкетування суб'єктів господарської діяльності з метою визначення їх активності при здійсненні державної регуляторної політики органами місцевого самоврядування.

Усього в анкетуванні взяло участь 539 респондентів.

Більшість учасників, а саме 91,5% (493 особи) відмітили, що вплив громадськості на прийняття регуляторних актів достатньо суттєвий. Майже така ж кількість респондентів 91,7% (494 осіб) вважають, що проведення реформ органами місцевого самоврядування у дозвільній системи та регуляторній політиці позитивно впливає на їх підприємницьку діяльність.

Робота, що проводиться з питання висвітлення інформації відносно регуляторної діяльності не залишається поза увагою мешканців. У порівнянні з аналогічним періодом минулого року дещо підвищився (92,2% проти 92%) відсоток респондентів, задоволених можливістю та якістю отриманої інформації з питання здійснення регуляторної політики.

Аналіз одержаних даних свідчить, що в органів місцевого самоврядування ще є перспективи в роботі з питань розширення каналів висвітлення інформації щодо регуляторної діяльності.

Розгляд одержаних даних свідчить, що більшість опитаних – 94,1% (507 осіб) знайомі з правами суб'єктів господарювання в здійсненні державної регуляторної політики.

Підвищення рівня обізнаності суб'єктів господарювання в зазначених питаннях (94,1% (507 осіб) проти 92,9% (501 особа) в попередньому році) призводить до підвищення їх активності при проведенні публічних обговорень проектів регуляторних актів. Так, у поточному році 76,1% респондентів брали участь у відповідних заходах, а 62,9% – надавали пропозиції до проектів або діючих регуляторних актів.

Наслідки анкетування свідчать про активну позицію суб'єктів господарювання в питаннях участі в здійсненні органами місцевого самоврядування державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

На 16-ти громадських обговореннях проектів регуляторних актів та досягнення цілей, задекларованих при прийнятті діючих актів, за участі понад 1000 осіб розглянуто 12 проектів, з них 4 – двічі. У період обговорення надійшло 55 звернень, що містили 177 пропозицій, з яких 60 ураховано та відносно 84 надано роз'яснення, інші вмотивовано відхилено.

Станом на 01.12.2015 в місті діє 39 регуляторних актів. З 01.01.2016 набувають чинності ухвалені в поточному році рішення міської ради від:

- 27.05.2015 №3637 «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва міста Кривого Рогу»;
- 24.06.2015 №3706 «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у місті Кривому Розі»;
- 24.06.2015 №3727 «Про встановлення ставок земельного податку, розміру орендної плати та пільг зі сплати за землю на території міста Кривого Рогу»;
- 24.06.2015 №3728 «Про затвердження технічної документації з нормативної грошової оцінки земель міста Кривого Рогу»;

та втрачають чинність рішення такої тематики, ухвалені в попередніх періодах.

Регуляторні кроки до взаємодії з бізнесом

У цілому реалізація державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності була спрямована на:

- недопущення прийняття розпорядчих актів з порушенням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
- активізацію участі громадськості в обговоренні проектів регуляторних актів та забезпечення системної роботи з її залучення, що сприяло підвищенню ефективності дії, удосконаленню адміністративно-правових відносин між регуляторними органами та суб'єктами господарювання, забезпеченню прозорості рішень органів місцевого самоврядування, що є ключовим моментом антикорупційної політики.

Задля розвитку підприємницьких і громадських ініціатив у місті запроваджені преференції при сплаті єдиного податку суб'єктами господарювання, що оформили трудові відносини з 10 найманими працівниками (ІІ група

платників податку), та інвалідами, які самостійно здійснюють підприємницьку діяльність (І група платників податку) – це 50% ставки, установленої відповідним рішенням. При розрахунку ставок земельного податку та розміру орендної плати за користування земельними ділянками введено понижувальний коефіцієнт до вартості земельних ділянок, визначеної відповідно до витягу з технічної документації щодо нормативної грошової оцінки земель міста, у розмірі 0,30. Установлено один з найнижчих в Україні податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та збільшено граничну межу житлової нерухомості, на яку зменшується база оподаткування, визначену Податковим кодексом України:

- для квартири/квартир незалежно від їх кількості на 85 м^2 (Податковим кодексом України визначено 60 м^2);

- для житлового будинку/будинків незалежно від їх кількості від 300 м^2 (120 м^2);

- для різних типів об’єктів житлової нерухомості, у тому числі їх часток (у разі одночасного перебування у власності платника податку квартири/квартир та житлового будинку/будинків, у тому числі їх часток) від 385 м^2 (180 м^2).

Перспективи реалізації вимог регуляторної політики

Зусилля органів місцевого самоврядування насамперед спрямовані на:

- розширення партнерських відносин з міськими інституціями інфраструктури підтримки підприємництва;

- підготовку пропозицій щодо прийняття нових та вдосконалення діючих нормативно-правових актів, спрямованих на формування чіткої й прозорої системи правовідносин у сфері підприємництва (з питань містобудування, розміщення реклами, норм накопичення твердих побутових відходів, паркувального простору тощо);

- пошук нових підходів до формування політики з питань підприємництва, покращення комунікації органів місцевого самоврядування з підприємницькою громадськістю шляхом розширення функцій модуля «Віртуальний бізнес-інкубатор» інформаційного ресурсу «Криворізький ресурсний центр» та додаткового створення в розділі «Навчальний майданчик» підрозділу «Міська координаційна рада з питань розвитку підприємництва інформує». Умовами його функціонування буде можливість громади звернутися до членів ради з питань підготовки пропозицій щодо ухвалення нових та вдосконалення діючих нормативно-правових актів, забезпечення повноти та якості виконання положень державної регуляторної політики, дослідження стану проведення дерегуляційних процесів у Кривому Розі тощо.

Звіт дає новий старт пошуку підходів до формування регуляторної політики в галузі підприємництва.

Керуюча справами виконкому ***О.Шовгеля***

Додаток
до Звіту щодо здійснення державної регуляторної політики органами місцевого самоврядування міста в 2015 році

ПЕРЕЛІК
рішень міської ради та її виконкому, за якими здійснювалися базові, повторні та періодичні відстеження результативності дії

Базові:

- рішення міської ради від 25.06.2014 №2778 «Про внесення змін до рішення міської ради від 26.06.2013 №2088 «Про ставки податку за земельні ділянки на території м. Кривого Рогу» та затвердження додатка до нього в новій редакції» (звіт підписано постійною комісією міської ради з питань регулювання земельних відносин, планування та забудови міста, міської комунальної власності, 21.08.2015);
- рішення міської ради від 31.01.2015 №3310 «Про затвердження Регламенту Центру надання адміністративних послуг «Муніципальний центр послуг м. Кривого Рогу» та його територіальних підрозділів» (звіт підписано постійною комісією міської ради з питань регуляторної політики та підприємництва, 18.09.2015);
- рішення міської ради від 25.03.2015 №3469 «Про затвердження Положення про Центр надання адміністративних послуг «Муніципальний центр послуг м. Кривого Рогу» та його територіальні підрозділи», (звіт підписано Криворізьким міським головою, 01.12.2015);
- рішення міської ради від 25.03.2015 №3470 «Про затвердження Переліку адміністративних послуг, що надаються через Центр надання адміністративних послуг «Муніципальний центр послуг м. Кривого Рогу» та його територіальні підрозділи» (звіт підписано Криворізьким міським головою, 01.12.2015).

Повторні:

- рішення виконкому міської ради від 08.05.2013 №157 «Про затвердження Порядку компенсаційних виплат власникам автостоянок (суб'єктам господарювання) вартості послуг, що надані безкоштовно, зі зберігання транспортних засобів інвалідів, членів їх сімей, законних представників інвалідів та організацій» (звіт затверджено рішенням виконкому міської ради від 18.02.2015 №80);
- рішення виконкому міської ради від 09.04.2014 №114 «Про затвердження міської маршрутної мережі пасажирського транспорту» (звіт затверджено рішенням виконкому міської ради від 10.06.2015 №258).

Періодичні:

- рішення міської ради від 29.09.2004 №2202 «Про затвердження Правил приймання стічних вод у комунальну каналізаційну мережу м. Кривого Рогу»

(звіт підписано постійною комісією міської ради з питань комунального господарства, 23.01.2015);

- рішення міської ради від 28.11.2007 №1995 «Про Порядок розміщення зовнішньої реклами в місті» (звіт підписано постійною комісією міської ради з питань регулювання земельних відносин, планування та забудови міста, міської комунальної власності, 20.02.2015);

- рішення міської ради від 28.12.2012 №1661 «Про затвердження технічної документації з нормативної грошової оцінки земель 5 населених пунктів, підпорядкованих Криворізькій міській раді» (звіт підписано постійною комісією міської ради з питань регулювання земельних відносин, планування та забудови міста, міської комунальної власності, 20.02.2015);

- рішення міської ради від 22.12.2004 №2498 «Про затвердження Правил додержання тиші в громадських місцях на території міста Кривого Рогу», (звіт підписано постійними комісіями міської ради з питань законності, правопорядку, депутатської діяльності та етики; екології, охорони здоров'я та соціального захисту населення, 20.03.2015);

- рішення міської ради від 26.01.2011 №157 «Про затвердження Положення про паркування транспортних засобів у місті Кривому Розі», (звіт підписано постійними комісіями міської ради з питань транспорту та зв'язку; планування бюджету та економіки, 24.04.2015);

- рішення міської ради від 27.04.2011 №327 «Про затвердження Правил торгівлі на ринках м. Кривого Рогу» (звіт підписано постійною комісією міської ради з питань регуляторної політики та підприємництва, 17.07.2015);

- рішення міської ради від 22.06.2011 № 448 «Про затвердження Правил благоустрою у місті Кривому Розі» (звіт підписано постійною комісією міської ради з питань комунального господарства, 18.09.2015);

- рішення міської ради від 23.07.2008 №2639 «Про затвердження Порядків виявлення, взяття на облік, збереження та використання безхазяйного нерухомого майна у м. Кривому Розі» (звіт підписано постійною комісією міської ради з питань регулювання земельних відносин, планування та забудови міста, міської комунальної власності, 16.10.2015);

- рішення міської ради від 27.07.2011 №514 «Про затвердження Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель у м. Кривому Розі» (звіт підписано постійною комісією міської ради з питань регулювання земельних відносин, планування та забудови міста, міської комунальної власності, 16.10.2015);

- рішення виконкому міської ради від 12.01.2011 №16 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення побутових відходів у місті Кривому Розі» (звіт затверджено рішенням виконкому міської ради від 15.04.2015 №166);

- рішення виконкому міської ради від 10.08.2011 №279 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання майданчиків для платного паркування» (звіт затверджено рішенням виконкому міської ради від 11.11.2015 №437).

Базові та повторні:

- рішення міської ради від 28.05.2014 №2707 «Про організацію та прове-

дення конкурсу з вибору керуючої компанії індустріального парку «Кривбас» (звіти підписано постійною комісією міської ради з питань планування бюджету та економіки 27.01.2015, 17.07.2015);

- рішення міської ради від 28.05.2014 №2716 «Про затвердження Положень про конкурсний відбір суб’єктів господарювання для надання послуг з окремих видів господарської діяльності» (звіти підписано постійною комісією міської ради з питань регулювання земельних відносин, планування та забудови міста, міської комунальної власності, 27.01.2015, 17.07.2015).